

TABLA DE CONTENIDO

Prólogo	
MARÍA NIEVES DE LA SERNA BILBAO	21
INTRODUCCIÓN.....	37
i. Las autoridades administrativas independientes y la regulación	40
ii. La emergencia de las autoridades administrativas independientes en España y Colombia	44
iii. Alcance y objeto de la investigación	51
iv. Metodología.....	52
v. Estructura	53

Capítulo 1: LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS INDEPENDIENTES: UN FENÓMENO MUNDIAL

LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS INDEPENDIENTES EN EL DERECHO COMPARADO	57
I. ESTADOS UNIDOS	58
1. Panorama de las AAI en Estados Unidos	58
1.1. Las Public Utility Commissions	58
1.2. Interstate Commerce Commission.....	61
1.3. La Federal Trade Commission	65
1.4. El auge de las AAI en la era del New Deal	66
1.4.1. La Federal Communications Commission	68
1.4.2. La Federal Power Commission	69
1.4.3. La Securities and Exchange Commission	70
1.4.4. National Labor Relations Board	71
2. El fortalecimiento de las agencias independientes	72
3. Características orgánicas y funcionales de las AAI en Estados Unidos.....	73
3.1. División de poderes y constitucionalidad de las AAI.....	73
3.2. Independencia de la rama ejecutiva: orgánica y funcional.	77
4. Conclusión sobre AAI en Estados Unidos.....	80

II.	REINO UNIDO (UK).....	82
1.	Desarrollo histórico.....	82
2.	Características de las AAI en Reino Unido.....	85
3.	Diferencias con el Sistema norteamericano.....	86
4.	Ejemplos de AAI contemporáneas en Reino Unido.....	87
4.1.	The Office of Communications (Ofcom).....	87
4.2.	The British Broadcasting Corporation (BBC).....	88
5.	La delimitación entre AAI y las demás entidades estatales....	89
6.	Relación de las AAI con el Gobierno.....	92
7.	La constitucionalidad de las AAI.....	93
8.	Beneficios y crítica a las AAI.....	93
9.	Conclusión sobre AAI en el Sistema Jurídico Anglosajón.....	94
III.	FRANCIA.....	95
1.	Desarrollo histórico de las AAI en Francia.....	95
2.	Panorama de las AAI contemporáneas en Francia.....	101
2.1.	La Comisión Nacional de Informática y de las Libertades (CNIL).....	106
2.2.	La alta prioridad por la transparencia de la vida pública..	108
3.	Características de las AAI en derecho administrativo francés.	109
4.	La influencia del derecho de la Unión Europea.....	110
5.	La delimitación entre AAI y las demás entidades estatales....	113
6.	Relaciones entre las AAI y el Gobierno.....	114
7.	Fiscalización de las AAI.....	115
8.	La constitucionalidad de las AAI.....	115
9.	Beneficios y crítica a las AAI.....	117
10.	Conclusión sobre AAI en Francia.....	118
IV.	COMPARACIÓN DE LAS AAI EN LOS PAÍSES ESTUDIADOS.....	119
1.	Aproximación a las razones por el desarrollo de AAI en los diferentes países.....	119
2.	Características comunes de las AAI.....	120
3.	Críticas a las AAI.....	121
4.	Conclusión del primer capítulo.....	122

Capítulo 2. AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS INDEPENDIENTES

I. La independencia y la ruptura de las teorías clásicas del Estado..	123
1. Teoría tripartita de separación de poderes	125
1.1. De la separación de poderes	125
2. Teoría sobre la fragmentación de la estructura estatal y administrativa.....	130
2.1. Ruptura del sistema tradicional de separación de poderes	130
2.2. Las génesis del estado policéntrico: una consecuencia del advenimiento de las AAI	133
2.3. Las AAI como respuesta a los problemas de la privatización	135
3. Transformación del Estado operador al Estado regulador	136
3.1. El Estado operador: la crisis de un sistema	136
4. Procesos de privatización alrededor del mundo: un nuevo factor para la creación de AAI.....	139
5. El Estado regulador: el inicio de una nueva era de intervención pública.....	141
6. Independencia: un mecanismo para garantizar la imparcialidad	143
6.1. Concepto	144
6.2. Elementos constitutivos.....	145
6.2.1. Independencia orgánica.....	145
6.2.2. Independencia funcional y personal.....	145
6.2.3. Colegialidad.....	146
6.2.4. Especialización técnica	147
7. Constitucionalidad y legitimidad.....	148
8. La captura: una amenaza a la imparcialidad.....	150
9. Funciones generales de las AAI: la fragmentación del poder público..	151
9.1. Funciones administrativas.....	152
9.2. Funciones cuasilegislativas	152
9.3. Funciones cuasijudiciales	154

Capítulo 3. LAS AAI EN COLOMBIA Y ESPAÑA: DOS MODELOS PRÓXIMOS DE ENTENDIMIENTO DE LA REGULACIÓN Y LA INDEPENDENCIA

I. AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS INDEPENDIENTES EN COLOMBIA.	156
1. El modelo de Estado colombiano	156

1.1. La antigua Constitución de 1886: unitarismo y regeneración	158
1.2. La Asamblea Nacional Constituyente y la nueva Constitución 1991	164
1.2.1. Colombia un Estado unitario	165
1.2.2. Centralización política y descentralización administrativa	169
1.2.2.1. Modelos presidenciales.....	171
1.2.2.2. Presidencialismo en Colombia.....	172
1.2.2.3. El sector central de la administración en Colombia.....	175
1.3. Descentralización territorial descentralización funcional o por servicios	175
1.3.1. Descentralización territorial en Colombia	177
1.3.2. Descentralización funcional o por servicios	178
2. Constitucionalidad de las AAI en Colombia	181
2.1. Historia de la regulación en Colombia.....	183
2.1.1. Regulación en la primera mitad del Siglo XX: La Junta Central de Higiene	184
2.1.2. Regulación en la segunda mitad del siglo XX: La Junta Nacional de Tarifas.....	185
2.2. Regulación en la Constitución Política de Colombia 1991 .	186
2.2.1. El poder de regulación y las comisiones de regulación.....	186
2.2.1.1. Comisiones de regulación de los servicios públicos: ¿independencia o ilusión?.....	189
2.2.1.2. El caso Telecom: el estado como prestador y regulador simultáneamente	194
2.2.1.3. Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico (CRA)	196
2.2.1.4. Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG).....	197
2.2.1.5. Comisión de Regulación de Comunicaciones (CRC).....	198
2.2.1.6. Comisión de Regulación en Salud (CRES) 200	
3. Las superintendencias y el poder regulador: concentración o difusión	202

3.1. Superintendencia del Subsidio Familiar	203
3.2. Superintendencia de Puertos y Transportes	204
3.3. Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.....	206
3.4. Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios ...	207
3.5. Superintendencia de Sociedades	208
3.6. Superintendencia de Industria y Comercio.....	209
3.7. Superintendencia Financiera	210
3.8. Superintendencia de Notariado y Registro	211
4. El Banco de la República	214
4.1. Antecedentes	214
4.2. Creación	215
4.3. El Banco de la República de Colombia una verdadera auto- ridad administrativa independiente	218
5. Las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR)	219
6. De la Comisión Nacional de Televisión –CNTV– a la Autori- dad Nacional de Televisión –ANTV–: la debacle de la inde- pendencia	224
6.1. Antecedentes: Inravisión.....	224
6.2. La Comisión Nacional de Televisión: una autentica AAI .	225
6.2.1. Funciones cuasijudiciales.....	226
6.2.2. Funciones cuasilegislativas	227
6.3. La Autoridad Nacional de Televisión – ANTV	231
7. El surgimiento de las AAI en Colombia ¿mito o realidad	233
8. Características de las AAI en Colombia.....	234
II. AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS INDEPENDIENTES EN ESPAÑA....	235
1. Modelo de Estado.....	235
1.1. Breviario de la historia constitucional española.....	235
1.2. La Constitución de 1978.....	238
1.3. El sector central de la administración.....	240
1.4. El sector descentralizado de la administración	241
1.4.1. Descentralización territorial: el estado autonómico	241
1.4.2. Descentralización funcional	242
2. Constitucionalidad de las AAI en España	244
3. Autoridades Administrativas Independientes en España: surgi- miento y características.....	246

3.1. Ente público Radiotelevisión Española (RTVE).....	249
3.2. Consejo de Seguridad Nuclear (CSN).....	254
3.3. El Banco de España (BE).....	258
3.4. La Agencia Española de Protección de Datos (AEPD)....	264
3.5. Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones (CMT)	269
3.6. Comisión Nacional de la Energía (CNE).....	273
3.7. Comisión Nacional del Sector Postal (CNSP).....	277
3.8. La Comisión Nacional de los Mercados y la Competen- cia (CNMC)	279
3.8.1. Panorama previo: antecedentes.....	279
3.8.2. Motivos de creación de la CNMC	283
3.8.3. Naturaleza y régimen jurídico	285
3.8.4. Estructura	286
3.8.5. Garantías de la independencia	287
4. El surgimiento de las AAI en España.....	288
5. Delimitación entre las AAI y el Gobierno.....	290
6. Características de las AAI en España.....	290
7. Conclusiones del capítulo.....	291
CONCLUSIONES GENERALES	295
BIBLIOGRAFÍA	299